Право собственности на отходы производства и потребления

|  |  |
| --- | --- |
|  | КонсультантОтдела Жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО «Майминский район»О.Д. Чеконова |

Аннотация: Статья посвящена актуальным проблемам правового регулирования обращения с отходами производства и потребления. Отходы являются не только особым видом имущества, объектом гражданских прав и гражданского оборота, но и особым объектом права собственности, специфика которого обусловлена прежде всего особенностями их правового режима и правового регулирования деятельности по обращению с ними. В статье выявляются особенности оборота отходов как имущества и объекта права собственности. Отходы производства и потребления представляют собой весьма специфический вид имущества и объект гражданских прав ограниченное в обороте движимое имущество, порядок возникновения и отчуждения права собственности на которое устанавливается в настоящее время в соответствии с основными положениями гражданского законодательства с учетом особенностей, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды.

Annotatsiya: Stat'ya posvyashchena aktual'nym problemam pravovogo regulirovaniya obrashcheniya s otkhodami proizvodstva i potrebleniya. Otkhody yavlyayutsya ne tol'ko osobym vidom imushchestva, ob"yektom grazhdanskikh prav i grazhdanskogo oborota, no i osobym ob"yektom prava sobstvennosti, spetsifika kotorogo obuslovlena prezhde vsego osobennostyami ikh pravovogo rezhima i pravovogo regulirovaniya deyatel'nosti po obrashcheniyu s nimi. V stat'ye vyyavlyayutsya osobennosti oborota otkhodov kak imushchestva i ob"yekta prava sobstvennosti. Otkhody proizvodstva i potrebleniya predstavlyayut soboy ves'ma spetsificheskiy vid imushchestva i ob"yekt grazhdanskikh prav ogranichennoye v oborote dvizhimoye imushchestvo, poryadok vozniknoveniya i otchuzhdeniya prava sobstvennosti na kotoroye ustanavlivayetsya v nastoyashcheye vremya v sootvetstvii s osnovnymi polozheniyami grazhdanskogo zakonodatel'stva s uchetom osobennostey, predusmotrennykh zakonodatel'stvom ob okhrane okruzhayushchey sredy.

Ключевые слова: право собственности, отходы производства и потребления, договор, потребление, бремя содержания имущества.

Klyuchevyye slova: pravo sobstvennosti, otkhody proizvodstva i potrebleniya, dogovor, potrebleniye, bremya soderzhaniya imushchestva.

Отходы, как и любые другие предметы и иные вещи, обладающие относительной независимостью и устойчивостью существования, являются (в отличие от загрязняющих веществ, выбрасываемых с отходящими газами или сбрасываемых со сточными водами) объектом права собственности, которое регулируется преимущественно нормами гражданского законодательства.

Эти нормы определяют:

- права собственника на владение, пользование и распоряжение своим имуществом (в т.ч. право по своему усмотрению совершать в отношении своего имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам);

- обязанность собственника нести бремя содержания своего имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

ПРАВА собственников отходов:

- юридические лица, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы.

ОБЯЗАННОСТИ собственников отходов:

- собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора;

- собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Данная норма существенным образом дополняется положениями п. 5 ст. 30 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой собственник жилого дома или его части обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, обязанность заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами лежит на собственниках помещений в многоквартирных домах и собственниках частных домовладений, а также на юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих свою деятельность в помещениях многоквартирных домах и частных домовладений. Указанный вывод содержится в письмах Минприроды России от 11.12.2018 № 12-50/10263 «О региональном операторе по обращению с твердыми коммунальными отходами» и от 29.11.2018 № 12-50/09872 «О реализации положений Закона № 89», а также подтверждается требованиями действующего законодательства.

В законодательных нормах Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» такие обязанности при обращении с отходами возлагаются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых образуются отходы, независимо от права собственности на эти отходы.

Транспортирование строительных отходов, образующиеся в результате строительства, текущего и капитального ремонта зданий, сооружений, жилых и нежилых помещений осуществляется за счет собственника отходов.

Управляющая организация не обязана предоставлять машину или контейнеры для складирования такого отхода.

Большую значимость отношения собственности имеют применительно к отходам (лому) черных и цветных металлов.

Так, согласно п. 2 ст. 13.1 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять обращение с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждение только в случае, если имеются документы, подтверждающие их **право собственности** на указанные лом и отходы, что в первую очередь определяет необходимость установления условий первичного возникновения права собственности на отходы, а также условий его приобретения.

Необходимо учитывать, что в соответствии с п. 34 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» **заготовка**, **хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов** относятся к **лицензируемым видам деятельности**.

Отношения собственности имеют принципиально важное значение при установлении гражданско-правовой ответственности за причинение вреда окружающей среде, связанного с обращением с отходами всех видов и классов (в т.ч. при нарушении законодательства в области охраны окружающей среды).

Согласно ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с ч. 1 ст. 1079 ГК РФ обязанность возмещения вреда, причиненного деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих (в т.ч. при обращении с отходами), возлагается на лицо, которое владеет источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании.

На основании п. 3 ст. 78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены **в течение 20 лет**. Именно поэтому установление условий первичного возникновения права собственности на отходы, а также условий его приобретения имеет существенное значение в отношении всех отходов.

В статье 226 ГК РФ установлены нормы, регулирующие обращение в собственность брошенных движимых вещей, в т.ч. брошенных на земельном участке отходов различных видов, в отношении которых собственник земельного участка (землевладелец, землепользователь) имеет право (а фактически **обязан -** в контексте норм ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации по охране земель от загрязнения и захламления) совершить действия, свидетельствующие об обращении их в свою собственность.

При заключении договора возмездного оказания услуг в отношении сбора, транспортирования, утилизации, обработки, обезвреживания и размещения отходов осуществляется передача подрядчику (поставщику услуг – региональному оператору) отходов, но право собственности на такие отходы остается у собственника отходов.

После удаления отходов со своей территории юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо практически утрачивает контроль за соблюдением требований в области обращения с этими отходами, но не утрачивает, оставаясь собственником отходов, ответственности за причинение вреда окружающей среде в результате нарушения требований в области обращения с ними.